



[RIFORME EUROPEE] Le misure contenute nelle prime bozze. Il 20 maggio la presentazione ufficiale

Health check, ecco la nuova Pac

[DI ANGELO FRASCARELLI]

Il dibattito sull'*Health check* della Pac prosegue a ritmi serrati, dopo che il 20 novembre 2007 la Commissione aveva pubblicato la Comunicazione "In preparazione alla valutazione dello stato di salute della Pac".

Vista l'importanza dell'argomento che segnerà il futuro della Pac fino al 2013, e anche oltre, in questi mesi ci sono state molteplici prese di posizione. Si è pronunciato il **Copa-Cogeca** (che rappresenta le organizzazioni europee del mondo agricolo e cooperativo), che ha espresso un giudizio sostanzialmente negativo su tutti i punti proposti dalla Commissione. Non è una novità. Negli

ultimi anni tutte le riforme della Pac sono state valutate negativamente dal Copa-Cogeca e, ciononostante, sono state ugualmente approvate.

I temi dell'*Health check* sono stati discussi dal **Parlamento europeo**, che il 12 marzo 2008 ha dato un sostanziale assenso alla proposta della Commissione, seppure con la richiesta di un approccio più morbido in tema di disaccoppiamento, regionalizzazione, plafonamento e abolizione dell'intervento.

I **ministri dell'agricoltura dell'Ue** hanno discusso dell'*Health check*, in varie occasioni, in particolare nel Consiglio agricolo del 17 marzo 2008, chiedendo alla Commissione

La regionalizzazione diverrà volontaria per gli Stati membri. Scompare definitivamente l'ipotesi di plafonamento, ma la modulazione sarà progressiva

una proposta più morbida.

Il prossimo passo sarà affidato alla **Commissione europea** che il 20 maggio 2008 presenterà le proposte di regolamento che saranno discusse nel

secondo semestre del 2008, per essere poi approvate a dicembre 2008.

[LE NOVITÀ]

Le prime bozze di proposta sono già in circolazione, in via non ufficiale, ed è già possibile osservare che contengono diverse novità rispetto al documento del novembre 2007. La spinta innovativa e di cambiamento, che la commissaria Fischer Boel aveva voluto dare all'*Health check*, è stata fortemente ridimensionata dietro le pressioni del Parlamento europeo e del Consiglio. In particolare, è stata abbandonata la proposta del plafonamento, sostituita dalla modulazione progressiva; la regionalizzazione è resa più elastica; nessun passo indietro, invece, sull'abolizio-

[TAB. 1 – PAGAMENTI DIRETTI: LE PROPOSTE DELLA COMMISSIONE

TEMI	CONTENUTI
Pagamento semplificato (regionalizzazione)	Il passaggio dal modello storico alla regionalizzazione sarà volontario per gli Stati membri, dal 2010 al 2013, non più obbligatorio.
Plafonamento	La proposta di plafonamento è stata abbandonata, sostituita parzialmente dalla modulazione progressiva.
Modulazione obbligatoria progressiva	Il tasso di modulazione, attualmente fissato al 5%, sarà aumentato nel periodo 2010-2013, con un incremento del 2% annuo, fino ad arrivare al 13% nel 2013. Per gli importi superiori a 100.000 euro, si aggiunge una percentuale del 3%; per gli importi superiori a 200.000 euro, si aggiunge una percentuale del 6%; per gli importi superiori a 300.000 euro, si aggiunge una percentuale del 9% (tab. 3).
Limite minimo	Introduzione di una soglia minima di erogazione del sostegno, a discrezione dello Stato membro: 250 euro/azienda oppure 1 ettaro oppure entrambi.
Aiuti accoppiati	La maggior parte degli aiuti accoppiati saranno disaccoppiati o aboliti (tab. 4). Alcuni pagamenti rimarranno accoppiati: premio vacca nutrice e premio per gli ovi-caprini. Rimane la possibilità di adottare l'articolo 69, con un'applicazione più elastica.

ne delle quote latte. Le misure che la Commissione proporrà il 20 maggio prossimo, in sostanza, modificheranno i tre regolamenti su cui oggi si basa la Pac:

- il Reg. Ce 1782/2003 sul regime di pagamento unico;
- il Reg. Ce 1234/2007 sull'ocm unica
- il Reg. Ce 1698/2005 sullo sviluppo rurale.

Vediamo nel dettaglio le proposte della Commissione sulla base delle prime bozze di regolamento in circolazione (tab. 1 e 2).

[REGIONALIZZAZIONE

Gli Stati membri hanno la possibilità di passare alla regionalizzazione dal 2010, tramite l'introduzione di importi dell'aiuto omogenei, abbandonando il sistema di calcolo basato sullo storico. Nelle proposte legislative è prevista la regionalizzazione volontaria, a discrezione degli Stati membri, mentre nel documento di novembre 2007, la Commissione proponeva il passaggio obbligatorio dai pagamenti storici ai pagamenti omogenei.

Sarà, quindi, molto impor-

tante la decisione che prenderà il nostro Paese; gli Stati membri dovranno comunicare le loro decisioni entro il 1° agosto 2009, per essere poi applicate dal 2010 al 2013. È chiaro quindi che per il 2009 non ci saranno novità sui pagamenti diretti disaccoppiati.

[MODULAZIONE

L'ipotesi di plafonamento (tetto agli aiuti), presente nel documento del novembre 2007, è stata abbandonata. Il principio di ridurre gli importi agli agricoltori che beneficiano di eleva-

ti importi dei pagamenti diretti rimane in vigore con l'introduzione della modulazione progressiva che colpisce maggiormente i grandi beneficiari della Pac

Le proposte legislative prevedono di aumentare il tasso di **modulazione obbligatoria**, ora fissato al 5%, nel periodo 2010-2013, con un incremento del 2% annuo, fino ad arrivare al 13% nel 2013. Il **tasso di modulazione** sarà **progressivo**, in funzione dei pagamenti percepiti da ogni agricoltore (tab. 3).

I fondi provenienti dalla modulazione saranno destinati ad incrementare le risorse dei PSR; le trattenute per la modulazione, al di sopra del 5% già in essere, saranno utilizzate nello Stato membro in cui sono stati generati.

Con l'incremento delle risorse per lo sviluppo rurale, gli Stati membri potranno fare fronte alle crescenti necessità legate alle nuove sfide (cambiamento climatico, bioenergie, gestione dell'acqua e biodiversità), utilizzando per ciò le misure di sostegno dello sviluppo rurale.

[DISACCOPIAMENTO TOTALE

La maggior parte delle forme di sostegno rimaste accoppiate dopo la riforma Fischler, saranno disaccoppiate o abolite (tab. 4).

La soppressione dei pagamenti accoppiati è un ulteriore tasso verso il disaccoppiamento totale e l'integrazione dei sostegni accoppiati ancora in vigore nel Pagamento Unico Aziendale (PUA).

Il premio alla qualità del grano duro, il premio per le piante proteiche e il pagamento per la frutta a guscio saranno disaccoppiati dal 2010, sulla base del periodo di riferimento 2005-2008.

[TAB. 2 – I CONTENUTI DELL'HEALTH CHECK PER GLI INTERVENTI DI MERCATO

TEMI	CONTENUTI
Regime di intervento nei cereali	Il regime di intervento nei cereali sarà soppresso; rimarrà solo per il frumento tenero.
Set aside	Il set aside sarà definitivamente abolito dal 2009.
Quote latte	Abolizione delle quote latte dal 1° aprile 2015. Aumento graduale delle quote durante il periodo di transizione 2010-2014, con un aumento dell'1% ogni anno, per un totale del 4%, che si aggiunge all'aumento del 2% già effettivo dal 1° aprile 2008.
Foraggi essiccati, lino e canapa	L'aiuto alla trasformazione nel settore dei foraggi essiccati, del lino e della canapa sarà soppresso.

[TAB. 3 – LA MODULAZIONE DOPO L'HEALTH CHECK (%)

ESERCIZIO FINANZIARIO	FINO A 5.000 €	DA 5.000 A 99.999 €	DA 100.000 A 199.999 €	DA 200.000 A 299.999 €	OLTRE 300.000 €
2009	0	7	10	13	16
2010	0	9	12	15	18
2011	0	11	14	17	20
2012	0	13	16	19	22

[TAB. 4 – IL FUTURO DEGLI ATTUALI PAGAMENTI ACCOPPIATI

PAGAMENTI ACCOPPIATI	IMPORTO ATTUALE	IL FUTURO
Premio alla qualità del grano duro	40 €/ha	Disaccoppiato dal 2010
Premio per le colture proteiche (fave, favette, pisello proteico, lupini)	55,57 €/ha	Disaccoppiato dal 2010
Aiuto specifico per il riso	453 €/ha	50% disaccoppiato nel 2010-2011 100% disaccoppiato dal 2012
Pagamento per la frutta a guscio	120,75 €/ha	Disaccoppiato dal 2010 Rimane la possibilità di concedere un aiuto nazionale di 120,75 €/ha
Aiuto per le colture energetiche	45 €/ha	Abolito dal 2010
Aiuto per le sementi	Importo variabile per alcune categorie di sementi	Disaccoppiato dal 2010
Aiuto alla trasformazione dei foraggi essiccati	33 €/t	Disaccoppiato dal 2010
Aiuto per il tabacco	Flue cured: 1,92 €/kg Light air cured: 1,78 €/kg Dark air cured: 1,58 €/kg Fire cured: 2,00 €/kg	Previsto fino al 2009
Aiuto comunitario per t di zucchero per i produttori di barbabietola	2006: 25,64 €/ton 2007: 32,75 €/ton 2008: 39,86 €/ton 2009-2010: 43,66 €/ton	Previsto fino al 2010
Pomodoro (dal 2008 al 2010)	1.300 €/ha	Previsto fino al 2010
Pere da industria	2.200 €/ha	Previsto fino al 2010
Pesche da industria	800 €/ha	Previsto fino al 2010
Prugne da industria	2.000 €/ha	Previsto fino al 2012

L'aiuto alle sementi sarà disaccoppiato dal 2010, sulla base del periodo di riferimento 2000-2002.

Per l'aiuto specifico per riso (attualmente di 453 euro/ha), è previsto un periodo transitorio di disaccoppiamento parziale, che riguarderà gli anni 2010 e 2011. Dal 2012, anche per il riso avremo il disaccoppiamento totale.

L'aiuto per le colture energetiche sarà abolito, senza disaccoppiamento.

Anche l'aiuto alla trasformazione per i foraggi essiccati, sarà disaccoppiato sulla base

del periodo di riferimento 2005-2008.

[AIUTI ACCOPPIATI

Le proposte legislative prevedono la possibilità per gli Stati membri di mantenere, nella loro forma attuale, il premio alla vacca nutrice (può rimanere totalmente accoppiato) ed i premi ovini e caprini (accoppiati al 50%).

Altra forma per mantenere alcuni aiuti accoppiati sarà tramite l'articolo 69, che avrà una maggiore peso dopo il 2010. Gli Stati membri avranno la possibilità di riservare fino al 10%

dell'envelope nazionale per gli aiuti diretti a sostegni specifici il cui scopo è di favorire la tutela dell'ambiente e la qualità dei prodotti. L'applicazione dell'articolo 69 sarà potenziata e resa più elastica.

Tutti i pagamenti accoppiati avranno una limitazione pari al 2,5% dei massimali di bilancio nazionali del finanziamento, in modo da soddisfare le condizioni della "scatola verde" del WTO.

[LIMITAZIONE PAGAMENTI

Per ridurre i costi amministrativi nel caso di piccole azien-

de, gli Stati membri devono prevedere un importo minimo di pagamento di 250 euro e/o una superficie eleggibile almeno di 1 ettaro oppure entrambe le condizioni.

[INTERVENTO E SET ASIDE

Le proposte legislative sull'*health check* prevedono la soppressione dei quantitativi all'intervento ed il mantenimento dell'intervento per i cereali solamente per il frumento tenero panificabile.

Pertanto si prevede l'abolizione dell'intervento per il frumento duro, gli altri cereali (tra cui il riso) e la carne suina.

Come già ampiamente annunciato, si prevede l'abolizione permanente dell'obbligo del set aside.

[QUOTE LATTE

Rimane confermata l'abolizione del sistema delle quote latte dal 1° aprile 2015.

Per accompagnare il processo di smantellamento del sistema si prevede un periodo transitorio in cui saranno gradualmente aumentate le quote. Dopo l'aumento del 2% già approvato ed effettivo dal 1° aprile 2008, si propone un aumento annuale delle quote dell'1% dal 2010/11 al 2013/14 (sino a un 4% complessivo).

[SVILUPPO RURALE

I fondi supplementari provenienti dall'aumento della modulazione obbligatoria saranno utilizzati per rispondere alle priorità dell'UE nei settori del cambiamento climatico, dell'energia rinnovabile, della gestione dell'acqua e della biodiversità.

A tal proposito le strategie e i programmi di sviluppo rurale degli Stati membri potranno essere riadattati per utilizzare interamente questi fondi nel periodo 2010-2013. ■