

[ RIFORMA PAC ] Con il 2009 i vigneti e i pioppeti diventano ammissibili ai titoli ordinari

# Valore e gestione dei titoli all'aiuto Così cambiano con l'health check

[ DI ANGELO FRASCARELLI ]

I due tipi  
di modifiche:  
facoltative  
e obbligatorie.  
Titoli da ritiro  
convertiti in ordinari

**L**e decisioni del 20 novembre 2008 sull'*health check* della Pac hanno introdotto importanti cambiamenti nel valore e nella gestione dei titoli all'aiuto.

Nei prossimi anni, il valore e l'utilizzazione dei titoli cambierà per effetto di due modifiche:

- facoltative;
- obbligatorie.

Le modificazioni **facoltative** riguardano la forfetizzazione (regionalizzazione e ravvicinamento), la cui applicazione dipenderà dalle decisioni del Governo italiano. Se l'Italia deciderà di applicare la forfetizzazione dal 2010, la decisione dovrà essere adottata entro il 1° agosto 2009. Se l'Italia vorrà applicare la forfetizzazione negli anni successivi al 2010 (per esempio dal 2011 o dal 2012), la decisione dovrà essere presa entro il 1° agosto 2010.

Le modificazioni **obbligatorie** riguardano gli agricoltori

[ TAB. 1 – LE MODIFICHE FUTURE DEI TITOLI ]

TIPOLOGIA DEI TITOLI	CONTENUTI
Titoli ordinari	I titoli ordinari potranno variare nei prossimi anni per effetto di tre fattori:
	1) aumento del valore dei titoli per gli agricoltori interessati ai settori del disaccoppiamento totale (grano duro, colture proteiche, riso, frutta a guscio, sementi e foraggi essiccati);
	2) assegnazione di nuovi titoli o aumento del valore dei titoli, in applicazione della riforma dell'OCM dello zucchero, del tabacco, del vino e del completamento dell'OCM degli ortofrutticoli;
	3) eventuale applicazione della forfetizzazione.
	La superficie ammissibile su cui attivare i titoli ordinari cambia dal 2009 al 2011 (tab. 2).
Titoli di ritiro	I titoli di ritiro vengono aboliti dal 1° gennaio 2009; essi vengono trasformati in titoli ordinari.
Titoli speciali	I titoli speciali rimangono invariati.
Titoli con vincolo da riserva	I vincoli dei titoli da riserva (trasferimento e obbligo di utilizzo per cinque anni) vengono rimossi.
Tutti i titoli	1. I titoli inutilizzati per due anni confluiscono nella riserva nazionale (attualmente sono tre anni).
	2. È eliminato il vincolo di utilizzo dell'80% dei titoli per il trasferimento senza terra.

coinvolti nei settori interessati dal disaccoppiamento totale, divisi in due categorie:

- settori coinvolti nel disaccoppiamento totale previsto dall'*health check*: grano duro, colture proteiche, riso, frutta a guscio, sementi e foraggi essiccati;

- settori coinvolti nel completamento del disaccoppiamento già deciso in altre riforme: tabacco, barbabietola, pomodoro, frutta destinata alla trasformazione (pesche, pere, prugne), vino.

In questo articolo parleremo solamente delle modificazioni obbligatorie, lasciando a un successivo approfondimento le

ipotesi per le modificazioni facoltative.

## [ DISACCOPIAMENTO TOTALE ]

Il valore dei titoli cambierà dal 2010 per effetto del disaccoppiamento totale ossia della decisione di abolire gli ultimi residui di aiuti accoppiati e di integrarli nel pagamento unico aziendale (vedi Terra e Vita n. 50/2008).

Il disaccoppiamento totale sarà attuato tra il 2010 e il 2012 per sei pagamenti diretti:

- il premio alla qualità del grano duro;
- l'aiuto specifico per le colture proteiche;
- l'aiuto specifico per il riso;
- pagamento per la frutta a

guscio;

- aiuto alla trasformazione dei foraggi essiccati;
- aiuto per le sementi.

Per questi settori, sarà necessario effettuare le operazioni di ricognizione e assegnazione dei titoli. Il disaccoppiamento genera un aumento dei titoli in possesso dell'agricoltore.

## [ IL COMPLETAMENTO DEL DISACCOPIAMENTO ]

La riforma della Pac di cinque settori (barbabietola, tabacco, pomodoro da industria, frutta trasformata e vino), approvata negli anni passati, prevedeva un'entrata in vigore graduale. Pertanto, nei prossimi anni, gli

agricoltori coinvolti avranno una variazione del valore dei titoli.

**Barbabietola.** La riforma dello zucchero è entrata in vigore gradualmente dal 2006 al 2009. Nel 2009, la riforma andrà a regime e i possessori di "titoli zucchero" usufruiranno di un ulteriore ed ultimo aumento del loro valore di circa il 9,5%; questa operazione sarà effettuata automaticamente da Agea e non comporterà alcun impegno per il produttore.

**Tabacco.** Nel 2010, la riforma del tabacco andrà a regime; i titoli saranno ricalcolati in aumento dal 40% al 50% dell'importo di riferimento (ad eccezione della Regione Puglia, dove saranno calcolati in diminuzione dal 100% al 50%). Questa operazione sarà effettuata automaticamente da Agea e non comporterà alcun impegno per il produttore.

**Pomodoro.** Nel 2011, quando la riforma andrà a regime e terminerà il periodo di disaccoppiamento parziale, i titoli del pomodoro da industria saranno ricalcolati in aumento dal 50% al 100% dell'importo di riferimento. L'operazione sarà effettuata automaticamente da Agea e non comporterà alcun impegno per il produttore.

**Frutta trasformata** (pesche, pere, prugne). Quando la riforma andrà a regime e terminerà il periodo di disaccoppiamento parziale, saranno assegnati ed utilizzabili i relativi titoli.

Per l'ortofrutta trasformata e il pomodoro da industria, l'*health check* ha previsto la possibilità per gli Stati membri di rivedere la decisione presa nel 2007, allo scopo di cessare anticipatamente gli aiuti accoppiati ed introdurre il disaccoppiamento totale.

**Vino.** In applicazione della riforma dell'Ocm vino, gli agricoltori possono beneficiare di nuovi titoli in due casi:

- nel caso di adesione al regi-

**TAB. 2 – LA SUPERFICIE AMMISSIBILE ALL'ABBINAMENTO DEI TITOLI ORDINARI**

SUPERFICIE	2008	2009-2010	DAL 2011
<b>Superfici ammissibili</b>	- seminativi (escluse patate e vivai)	- seminativi (escluse patate)	- seminativi (comprese le patate)
	- prati e pascoli permanenti	- prati e pascoli permanenti	- prati e pascoli permanenti
	- oliveti	- oliveti	- tutte le colture permanenti legnose (compresi i frutteti e i vivai)
	- agrumeti	- agrumeti	- pioppeti
		- vigneti	- imboschimenti (realizzati con i PSR e che hanno dato diritto a pagamenti disaccoppiati nel 2008)
		- pioppeti	- imboschimenti (realizzati con i PSR e che hanno dato diritto a pagamenti disaccoppiati nel 2008)
<b>Superfici escluse</b>	- patate	- patate	- superfici forestali
	- vigneti	- frutteti	- usi non agricoli
	- frutteti	- vivai	
	- vivai	- superfici forestali	
	- pioppeti	- usi non agricoli	
	- superfici forestali		
	- usi non agricoli		

me di estirpazione (domanda di estirpazione approvata); l'importo del titolo sarà pari alla media regionale, fino ad un massimo di 350 €/ettaro;

- nel caso di agricoltori che hanno fruito precedentemente di un sostegno per la distillazione di alcole per usi commestibili o che sono stati i beneficiari economici del sostegno all'uso del mosto di uve concentrato.

Per questo settore, all'entrata a regime della riforma dell'Ocm vino, l'assegnazione dei nuovi titoli non è automatica, ma a discrezione dello Stato membro.

#### [ CAMBIA LA SUPERFICIE AMMISSIBILE

Oltre al valore dei titoli, nei prossimi anni cambierà anche la superficie ammissibile su cui abbinare i titoli per ottenere il relativo pagamento (tab. 2).

Dal 2009, ci sono due impor-

tanti novità:

1) i vigneti diverranno ammissibili per effetto della riforma dell'Ocm del vino (reg. Ce 479/2008);

2) i pioppeti, nonché le superfici imboschite con il contributo dei PSR, diverranno ammissibili in base a quanto previsto nell'*health check*, purché tali superfici abbiano dato diritto ai pagamenti disaccoppiati nel 2008.

Dal 2011, termina il divieto di coltivare alcuni ortofrutticoli sulle superfici abbinati ai titoli, quindi da tale anno diventano ammissibili:

- tutti i seminativi, compresi i frutteti e le patate;
- tutte le colture permanenti legnose, compresi frutteti e vivai.

In altre parole, dal 2011, tutta la superficie agricola sarà ammissibile; rimarrà esclusa dal-

l'abbinamento dei titoli solamente la superficie forestale e gli usi non agricoli.

#### [ LE ALTRE MODIFICHE

L'*health check* introduce anche altre importanti modifiche sulla gestione dei titoli (tab. 1).

Con l'abolizione del set aside, i titoli di ritiro scompaiono e verranno inglobati nei titoli ordinari. I titoli speciali rimangono invariati.

I vincoli dei titoli da riserva saranno eliminati, quindi non esisterà più l'impedimento al trasferimento dei titoli da riserva prima di cinque anni, così come l'obbligo di utilizzo per cinque anni. Sarà anche eliminato il vincolo di utilizzo dell'80% dei titoli per il trasferimento senza terra. I titoli non utilizzati per due anni consecutivi si perdono e confluiscono nella riserva nazionale (attualmente sono tre anni). ■