

[ HEALTH CHECK ] Budget suddiviso tra misure accoppiate e assicurazioni agevolate

# Articolo 68: le proposte del Mipaaf

[ DI ANGELO FRASCARELLI ]

Le scelte nazionali premiano bovini, grano duro, latte e tabacco

Il Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali ha diffuso le prime proposte sull'applicazione in Italia dell'art. 68 del Reg. Ce 73/2009.

L'art. 68 è una nuova forma di sostegno – definito giuridicamente **sostegno specifico** –

previsto dall'ultima riforma della Pac (*Health check*), che consente agli Stati membri di utilizzare un plafond fino al 10% del massimale nazionale dei pagamenti diretti per nuove misure, decise a livello nazionale.

Le prime proposte del Mipaaf sull'art. 68 hanno immediatamente aperto un ampio e acceso dibattito tra gli operatori del settore (associazioni agricole, organizzazioni di settore) e le Istituzioni (Regioni); non c'è da meravigliarsi se la discussione sarà ampia e vivace, visto che si tratta di decide-

[ TAB. 1 – ART. 68: RISORSE FINANZIARIE ]

|   | 2010      | 2011      | 2012      | 2013      |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1 Allegato VIII (massimali pagamenti disaccoppiati) | 4.207.477 | 4.227.177 | 4.370.024 | 4.370.024 |
| 2 Budget totale Art. 68 (10%)                       | 420.718   | 422.718   | 437.002   | 437.002   |
| 3 Plafond misure disaccoppiate                      | 273.467   | 274.767   | 284.052   | 284.052   |
| 4 Plafond misure accoppiate (3,5%)                  | 147.251   | 147.951   | 152.951   | 152.951   |

re sull'allocazione di 430 milioni di euro annui (tab. 1). In Italia ormai la politica agricola nazionale si può fare solo con le risorse finanziarie di derivazione comunitaria (PSR, art. 68), visto che gli stanziamenti pubblici nazionali sono stati ampiamente falcidiati dalla ristrettezza dei bilanci dello Stato e delle Regioni.

Vediamo le decisioni più importanti che emergono dalla proposta del Mipaaf sull'articolo 68.

## [ L'ITALIA APPLICA L'ART. 68 ]

La prima scelta è la volontà di applicare l'art. 68 in modo forte e deciso, utilizzando tutta la disponibilità del plafond. Infatti, l'applicazione dell'art. 68 è volontaria per gli Stati membri.

L'Italia intende applicare immediatamente l'articolo 68 entro la prima data utile, ovvero entro il 1° gennaio 2010; pertanto le decisioni sulle misure finanziabili devono essere adottate entro il 1° agosto 2009.

## [ MISURE ACCOPIATE E DISACCOPIATE ]

L'art. 68 prevede la possibilità di finanziarie ben **cinque tipologie di misure**, molto diverse tra di loro.

Dal punto di vista finanziario, tali misure sono divise in due categorie (tab. 2):

- *misure accoppiate*, che sono soggette ad un vincolo finanziario del 3,5% del massimale nazionale; esse pertanto non possono superare 147-152 milioni di euro per l'Italia;
- *misure disaccoppiate*, che

[ TAB. 2 - LE TIPOLOGIE DI MISURE DELL'ART. 68 ]

| PLAFOND             | MISURE              | MODALITÀ DI EROGAZIONE DEL SOSTEGNO  |
|---------------------|---------------------|--|
| 147 milioni di euro | MISURE ACCOPIATE    | a) Tipi specifici di agricoltura<br>Pagamenti annuali supplementari a vantaggio di tipi di agricoltura importanti per:<br>a1) il miglioramento dell'ambiente;<br>a2) il miglioramento della qualità;<br>a3) il miglioramento della commercializzazione dei prodotti agricoli;<br>a4) il miglioramento del benessere animale;   |
|                     |                     | b) Pagamenti accoppiati in zone vulnerabili<br>Pagamenti a capo di bestiame o ad ettaro di foraggiere come compensazione degli svantaggi specifici per agricoltori nei settori del latte, della carne bovina, della carne ovicaprina e del riso che operano in zone vulnerabili (aree montane e svantaggiate) o per tipi di aziende vulnerabili dal punto di vista economico nei medesimi settori. |
|                     |                     | e) Fondi di mutualizzazione<br>Contributi ai fondi di mutualizzazione in caso di epizootie e malattie delle piante.  |
| 273 milioni di euro | MISURE DISACCOPIATE | a) Tipi specifici di agricoltura<br>Pagamenti annuali supplementari per:<br>a5) specifiche attività agricole che comportano benefici agroambientali aggiuntivi.  |
|                     |                     | c) Aumento del valore dei titoli per evitare l'abbandono<br>Aumento del valore unitario dei titoli per programmi di ristrutturazione e/o sviluppo per evitare l'abbandono delle terre e/o per far fronte agli svantaggi specifici.   |
|                     |                     | d) Assicurazioni<br>Pagamenti annuali supplementari a titolo di contributo ai premi di assicurazione del raccolto che coprono i rischi di calamità naturali  |

[ TAB. 3 – ARTICOLO 68: LA PROPOSTA DEL MIPAAF PER LE MISURE ACCOPIATE (ANNUALITÀ 2010)

| SETTORE       | PLAFOND (€)        | TIPOLOGIA DI INTERVENTO   | PREMIO        | PLAFOND SOTTOMISURA (€) |
|---------------|--------------------|---|---------------|-------------------------|
| Bovino        | 59.500.000         | Premio a vitello nato da vacche nutrici primipare iscritte ai LLGG  | 200 euro/capo | 12.000.000              |
|               |                    | Premio a vitello nato da vacche nutrici pluripare iscritte ai LLGG  | 150 euro/capo | 10.500.000              |
|               |                    | Premio alla macellazione di bovini in età compresa tra 12 e 24 mesi con: Etichettatura facoltativa ex Reg. (CE) 1760/00; Maggiorazione di 40 € per Sistemi di qualità Mipaaf, IGP Reg. (CE) 510/2006. | 100 euro/capo | 37.000.000              |
| Ovino         | 5.000.000          | Sostegno al miglioramento genetico dei greggi attraverso l'introduzione e il mantenimento di arieti riproduttori iscritti e certificati al LLGG e geneticamente selezionati resistenti alla scrapie.  | 400 euro/capo | 5.000.000               |
| Latte         | 25.000.000         | Sostegno alla produzione di latte di qualità  | 20 euro/t     | 25.000.000              |
| Tabacco       | 22.000.000         | Premio al tabacco Kentucky Gruppo varietale 04 - Fire cured - Fascia di qualità con prezzo minimo di consegna pari a 5 €/Kg.  | 4 euro/kg     | 2.500.000               |
|               |                    | Premio al tabacco Gruppo varietale 01- Flue air cured di qualità, con prezzo minimo di consegna pari a 1,70 €/Kg - tetto max per produttore 15.000 €  | 3 euro/kg     | 9.000.000               |
|               |                    | Premio al tabacco Gruppo varietale 02 - Light air cured di qualità, con prezzo minimo di consegna pari a 1,30 €/Kg - tetto max per produttore 6.000 €   | 2,3 euro/kg   | 7.000.000               |
|               |                    | Premio al tabacco Gruppo varietale 03 - Dark air cured di qualità, con prezzo minimo di consegna pari a 1 €/kg - tetto max per produttore 4.000 €   | 2 euro/kg     | 3.500.000               |
| Grano duro    | 35.750.000         | Aiuto ai produttori che praticano l'avvicendamento biennale e utilizzano sementi certificate nelle zone di montagna e collina interna delle Regioni meridionali                                       | 100 euro/ha   | 35.750.000              |
| <b>Totale</b> | <b>147.250.000</b> |   |               | <b>147.250.000</b>      |

non sono soggette a vincoli finanziari; esse potrebbero utilizzare anche tutto il plafond dell'art. 68.

Le decisioni sulle misure da attivare devono tener conto di tali vincoli finanziari. Questo è un aspetto molto importante, visto che il dibattito e gli interessi si concentrano soprattutto sulle *misure accoppiate*, che non possono superare i 147-152 milioni di euro.

### [ I SETTORI AMMESSI AL SOSTEGNO

Definito il budget disponibile, la proposta del Mipaaf entra nel merito delle decisioni più importanti:

- le misure da attivare;
- gli importi di finanziamento per singola misura;
- le modalità di erogazione del sostegno.

Già da molti mesi, i vari gruppi di interesse avevano

espresso la richiesta di attingere all'articolo 68: i produttori e i sementieri di grano duro, gli allevatori di vacche nutrici, i produttori di latte bovino e di vitelli da ingrasso, i tabacchicoltori, i produttori di olio di oliva, gli operatori del sistema di assicurazioni agevolate.

La scelta del Mipaaf è molto netta e chiara: i settori su cui

si concentra il sostegno sono la zootecnia bovina (**vacche nutrici** e ingrasso di **vitelli**), gli **ovini**, il **latte**, il **tabacco**, il **grano duro** e le **assicurazioni agevolate**.

Alcune scelte erano ampiamente prevedibili, come nel caso delle vacche nutrici, degli ovini, del grano duro e delle assicurazioni agevolate: ci sono ampie motivazioni nel so-

stegno a questi settori e tali scelte sono già state adottate da altri Paesi, tra cui la Francia.

La maggiore sorpresa riguarda il sostegno al tabacco, alla macellazione dei bovini e ai produttori di latte di qualità: le motivazioni dell'accesso all'art. 68 da parte di questi settori sono abbastanza deboli. Non a caso, la Francia non ha previsto sostegni a questi settori.

### [ LE MISURE PER SETTORE

Entriamo nel dettaglio della proposta del Mipaaf per quanto riguarda le modalità di sostegno per settore (tab. 3).

Nel settore della **zootecnia bovina**, il sostegno è destinato a due tipologie di agricoltori:

- allevatori di "**vitelli nati da vacche nutrici**": si prevede un premio a vitello nato da vacche nutrici iscritte

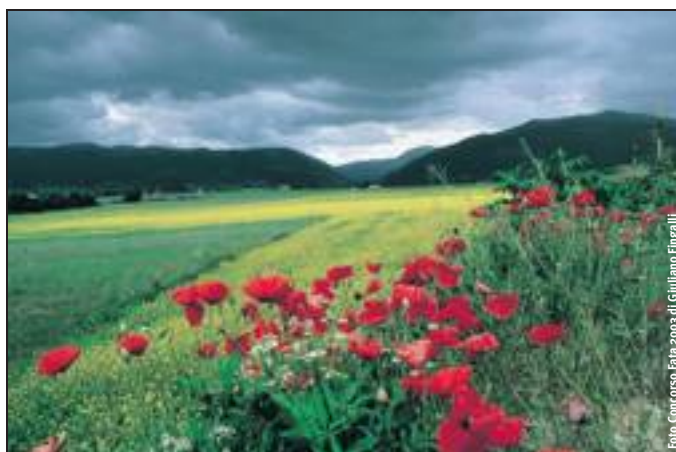


Foto: concorso Foto 2003 di Giuliano Fingalli

ai Libri Genealogici, differenziato tra primipare e pluripare;

- produttori di *bovini che aderiscono ad un sistema qualità*: si prevede un premio alla macellazione di bovini in età compresa tra 12 e 24 mesi, allevati per almeno sette mesi nelle aziende richiedenti il premio.

Nel settore degli **ovini**, il sostegno è finalizzato al miglioramento genetico dei greggi attraverso l'introduzione e il mantenimento di arieti riproduttori iscritti e certificati al Libro Genealogico e geneticamente selezionati resistenti alla scrapie. Il sostegno è previsto a 400 euro/capo.

Nel settore del **latte**, il sostegno è destinato alla produzione di latte di qualità, con un premio di 20 euro/t. Non è previsto un sostegno per la produzione di latte in montagna, che era stato raccomanda-

to dalla Commissione allo scopo di ridurre gli effetti negativi dell'abolizione delle quote latte, nelle zone più fragili, come la montagna.

Nel settore del **tabacco**, la proposta del Mipaaf è molto articolata e lascia molte perplessità. Il sostegno è finalizzato a concedere un premio al tabacco di qualità, differenziato per gruppo varietale, a condizione che il produttore sia in grado di realizzare un prezzo minimo sul mercato. È previsto un tetto massimo del sostegno per produttore (tab. 3).

Nel settore del **grano duro**, il sostegno è previsto sotto forma di aiuto ad ettaro, accordato ai produttori che praticano l'avvicendamento biennale e utilizzano sementi certificate nelle zone di montagna e collina interna delle Regioni meridionali. I vincoli per l'accesso al premio sono ben quattro:

- utilizzo di sementi certificate;
- adozione di tecniche di avvicendamento colturale almeno biennale;
- delimitazione territoriale a cinque Regioni meridionali: Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia e Sardegna;
- zona di produzione limitata alle aree di montagna e collina interna.

#### [ LOGICA SETTORIALE E POCA SPECIFICITÀ ]

La proposta del Mipaaf per l'articolo 68 lascia molte perplessità, ma si tratta effettivamente di una prima bozza che dovrà essere profondamente discussa ed affinata. Tuttavia, da questa proposta traspare una concezione del sostegno specifico finalizzata a fronteggiare alcuni problemi settoriali (crisi del latte, difficoltà della zootecnia intensiva, disaccoppiamento del tabacco) piuttosto che un soste-

gno specifico per l'agricoltura italiana. In altre parole, prevale la logica economica settoriale di breve periodo, invece che una scelta virtuosa (ad esempio per la zootecnia di montagna) dal punto di vista degli effetti sociali e territoriali.

Questa logica traspare anche dalla allocazione finanziaria: la maggior parte del sostegno è destinato alla zootecnia intensiva (latte e macellazione di bovini) per un importo di 62 milioni di euro, a scapito della zootecnia estensiva (vacche nutrici e ovini), a cui sono assegnati solamente 27,5 milioni di euro.

Il *sostegno specifico* dell'art. 68 è una grande opportunità per la politica agraria del nostro Paese. Occorrono scelte coraggiose e di lungo periodo, mentre la proposta del Mipaaf è ancora legata alla logica dell'affronto dei problemi di breve periodo. ■

[ AGROFARMACI ] "The chemical company" cresce anche nell'anno della crisi. Agricoltura +8,7%

## Rauhe (BASF): «L'Ue non stoppi l'innovazione»

[ DI LORENZO TOSI ]

**N**ello stesso giorno del fallimento in America della banca d'affari Lehman Brothers, BASF ha acquisito in Europa la Ciba. Una sorta di risposta sostanziale alla crisi dell'economia virtuale, ma anche la conferma dell'efficacia di una scelta strategica fatta dalla multinazionale tedesca una decina di anni fa: la chimica è una sola, non va "spacchettata". Anche se le attività di Ciba sono oggi concentrate nei rivestimenti plastici, fa infatti un certo effetto l'acquisto di un marchio che solo pochi anni fa era tra i



[ Erwin Rauhe. Dal 1 luglio responsabile BASF sud Europa.

leader in agricoltura anche nel nostro paese. «Non si tratta di "gigantismo" – afferma **Erwin Rauhe**, vicepresidente e Ad di BASF Italia –, il gruppo ha anche concluso dimissioni negli ultimi anni per 12,5 mld, spostando il pro-

prio *core-business* nella chimica più vicina al consumatore, quella che richiede il più alto grado di innovazione».

Innovazione che è necessaria anche in agricoltura. «Dopo il forte rallentamento degli acquisti – dice – di fine 2008 e del primo trimestre 2009, ci sono segnali di ripresa, ma non siamo fuori dal tunnel». E sul futuro pesano in Europa ulteriori variabili. «La riforma della Pac, e la fine del sistema dei prezzi garantiti, ha innescato una maggiore competitività per le aziende. L'innovazione è la chiave

| [ I NUMERI DI BASF ] |               |             |
|----------------------|---------------|-------------|
| FATTURATO            | MLD €         | VAR. %      |
| <b>Totale mondo</b>  | <b>62,3</b>   | <b>+8</b>   |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>3,4</b>    | <b>+8,7</b> |
| <b>Totale Italia</b> | <b>3,8</b>    | <b>+5</b>   |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>88 mln</b> | <b>+7,9</b> |

per sostenerla e auspico che la nuova disciplina europea sugli agrofarmaci non offra lo spunto per ulteriori barriere nello sviluppo di prodotti innovativi. ■

*La sede italiana di Cesano Maderno dal 1 luglio diventerà Business center South Europe, acquisendo anche la direzione delle attività nella penisola iberica.*