

[ POLITICHE UE ] Modulazione progressiva e abolizione del set aside. Aumento delle quote latte del 5%

# Pac, un check up ricco di sorprese

[ DI ANGELO FRASCARELLI ]

**L**e proposte legislative per l'Health check sono state puntualmente pubblicate il 20 maggio 2008, come ampiamente annunciato. Con questo atto, gli agricoltori potranno conoscere nel dettaglio la "ricetta" della Commissione per traghettare la Pac fino al 2013.

Le novità sono molteplici, anche se l'impianto della Pac rimane confermato. Come ha tenuto a precisare più volte Mariann Fischer Boel, commissaria europea per l'Agricoltura, la Pac è in buona salute, quindi l'Health check è un "esame clinico" per migliorarla ulteriormente.

In realtà, per molti agricoltori, i cambiamenti saranno rilevanti.

Il dibattito sull'Health check era iniziato il 20 novembre 2007, quando la Commissione aveva presentato la Comunicazione "In preparazione alla valutazione dello stato di salute della Pac riformata".

## [ A NOVEMBRE LE DECISIONI FINALI ]

Con le proposte legislative del 20 maggio 2008 inizia la fase finale di discussione per giungere alle decisioni definitive, previste per **novembre 2008**. La maggior parte delle novità della nuova Pac saranno introdotte dal 2010.

La Commissione ha proposto modifiche che interesseranno i tre ambiti e i tre regolamenti su cui oggi si basa la Pac (tab. 1):

I titoli potranno essere più uniformi attraverso due vie: omogeneizzazione e regionalizzazione

- il regime dei pagamenti diretti (Reg. Ce 1782/2003);
- gli strumenti di mercato (Reg. Ce 1234/2007);
- la politica di sviluppo rurale (Reg. Ce 1698/2005).

Vediamo nel dettaglio le proposte legislative della Commissione.

## [ TITOLI PIÙ OMOGENEI ]

Gli Stati membri che hanno adottato il modello storico, come l'Italia, avranno la possibilità di passare, dal 2010 agli

aiuti forfetari ossia, ad un sistema di pagamenti più omogenei, abbandonando gradualmente il sistema di calcolo basato sullo storico.

In merito alla **forfetizzazione** dei titoli ci sono due novità importanti (tab. 2).

In primo luogo essa è volontaria per gli Stati membri, i quali dovranno decidere se applicarla dal 2010. Quindi per il 2009, non ci saranno novità sui pagamenti diretti.

In secondo luogo, la Commissione propone due metodi, a discrezione dello Stato membro, per applicare la forfetizzazione:

1. **omogeneizzazione**: il valore dei titoli attualmente assegnati viene "livellato" ovvero i titoli di valore elevato vengono diminuiti, mentre i titoli di valore basso vengono aumentati, per giungere ad un valore omogeneo; in questo caso gli agricoltori e le superfici senza titoli rimarranno ancora "scoperti";

2. **regionalizzazione**: assegnazione di titoli a tutti gli agricoltori sulla base della superficie ammissibile e dichiarata al 15 maggio 2010; in questo caso tutti gli agricoltori e tutta la superficie potrà beneficiare di un titolo all'aiuto; la regionalizzazione potrà riguardare, al massimo, il 50% del plafond nazionale, per evitare di penalizzare eccessivamente i possessori di titoli storici.

Sarà, quindi, molto impor-

[ TAB. 1 – I TEMI DELL'HEALTH CHECK ]

| AMBITI                      | OBIETTIVI  | STRUMENTI   | TESTI GIURIDICI                      |
|-----------------------------|--|---|--------------------------------------|
| Pagamenti diretti           | Rendere il pagamento unico più efficace, più efficiente e più semplice   | Pagamento forfetario<br>Disaccoppiamento totale<br>Limiti minimi ai pagamenti<br>Revisione articolo 69  | Riscrittura del<br>Reg. Ce 1782/2003 |
| Strumenti di mercato        | Adattare gli strumenti per meglio cogliere le opportunità offerte dal mercato  | Abolizione delle quote latte<br>Abolizione del set aside<br>Smantellamento dei regimi di intervento   | Modifica del<br>Reg. Ce 1234/2007    |
| Politica di sviluppo rurale | Migliorare la risposta alle nuove sfide (cambiamenti climatici, bioenergie, gestione delle risorse idriche) e alle sfide già esistenti | Modulazione obbligatoria progressiva per accrescere le risorse dello sviluppo rurale.<br>Introduzione di nuove priorità nei PSN e nei PSR: sostegno di programmi in materia di cambiamenti climatici, energie rinnovabili, gestione delle risorse idriche e biodiversità) | Modifica del<br>Reg. Ce 1698/2005    |

tante la decisione che prenderà il nostro Paese; gli Stati membri dovranno comunicare le loro decisioni entro il 1° agosto 2009, per essere poi applicate dal 2010.

### [ MODULAZIONE PROGRESSIVA

L'ipotesi di plafonamento (tetto agli aiuti), presente nel documento del novembre 2007, è stata abbandonata. Il principio di ridurre gli importi agli agricoltori che beneficiano di elevati pagamenti diretti rimane in vigore con l'introduzione della modulazione progressiva che colpisce maggiormente i grandi beneficiari della Pac (tab. 3).

I fondi provenienti dalla modulazione saranno destinati ad incrementare le risorse dei PSR; le trattenute per la modulazione, al di sopra del 5% già in essere, saranno utilizzate nello Stato membro in cui sono stati generati.

Con l'incremento delle risorse, gli Stati membri potranno fare fronte alle nuove sfide e alle nuove priorità della politica di sviluppo rurale: cambiamento climatico, bioenergie, gestione dell'acqua e biodiversità.

### [ DISACCOPIAMENTO TOTALE

La Commissione propone di abolire i rimanenti aiuti accoppiati e di integrarli nel regime di pagamento unico (RPU). Tutte le forme di sostegno, che erano rimaste accoppiate dopo la riforma Fischler, saranno disaccoppiate o abolite (tab. 4).

### [ EX-ARTICOLO 69

Le proposte legislative prevedono la possibilità per gli Stati membri di mantenere alcuni aiuti accoppiati tramite una nuova formulazione dell'articolo 69.

[ TAB. 2 – LE NOVITÀ DELL'HEALTH CHECK PER I PAGAMENTI DIRETTI

| TEMI   | CONTENUTI  |
|--|--|
| Pagamento unico semplificato o forfetizzazione | Passaggio dai titoli storici a titoli più uniformi, da attuarsi dal 2010 al 2012, volontario per gli Stati membri.<br>Da attuarsi tramite due metodi (a discrezione dello Stato membro):<br>- omogeneizzazione del valore dei titoli attualmente assegnati (i titoli di valore elevato vengono diminuiti, mentre i titoli di valore basso vengono aumentati);<br>- regionalizzazione: assegnazione di titoli a tutti gli agricoltori sulla base della superficie dichiarata al 15 maggio 2010 (la regionalizzazione può riguardare, al massimo, il 50% del plafond nazionale).<br>Gli Stati membri devono decidere entro il 1° agosto 2009.  |
| Titoli   | Abolizione dei titoli di ritiro e loro fusione con i titoli ordinari.<br>Rimangono invariati i titoli speciali.<br>Rimozione dei vincoli dei titoli da riserva (trasferimento e obbligo di utilizzo per cinque anni).<br>Eliminazione del vincolo di utilizzo dell'80% dei titoli per il trasferimento senza terra.  |
| Modulazione obbligatoria progressiva           | Il tasso di modulazione, attualmente fissato al 5%, sarà aumentato nel periodo 2010-2013, con un incremento del 2% annuo, fino ad arrivare al 13% nel 2013. Per gli importi superiori a 100.000 euro, si aggiunge una percentuale del 3%; per gli importi superiori a 200.000 euro, si aggiunge una percentuale del 6%; per gli importi superiori a 300.000 euro, si aggiunge una percentuale del 9% (tab. 3).   |
| Limite minimo                                  | Introduzione obbligatoria di una soglia minima di erogazione del sostegno: 250 €/azienda oppure 1 ettaro oppure entrambi.  |
| Aiuti accoppiati                               | Disaccoppiamento totale: gli attuali aiuti accoppiati saranno disaccoppiati o aboliti (tab. 4).<br>Abolizione dell'aiuto alle colture energetiche.   |
| Ex-art. 69                                     | Rimane la possibilità per gli stati membri di adottare l'articolo 69, con un'applicazione più elastica, fino al 10% del massimale nazionale.<br>Con il nuovo articolo 69 si possono finanziare:<br>a. pagamenti annuali supplementari per tipi di agricoltura importanti per il miglioramento dell'ambiente, della qualità e della commercializzazione dei prodotti agricoli;<br>b. pagamenti a capo di bestione o ad ettaro di foraggiere quale compensazione degli svantaggi specifici per agricoltori dei settori del latte, della carne bovina, della carne ovi-caprina e del riso che operano in zone vulnerabili (aree montane e svantaggiate);<br>c. aumento del valore unitario dei titoli per programmi di ristrutturazione e/o sviluppo per evitare l'abbandono delle terre e/o per compensare svantaggi specifici;<br>d. pagamenti annuali supplementari a titoli di contributo ai premi di assicurazione del raccolto che coprono i rischi di calamità naturali;<br>e. contributi ai fondi di mutualizzazione in caso di malattie animali o vegetali.<br>Le misure a), b) e e) non possono superare il 2,5% del massimale nazionale. |

[ TAB. 3 – LA MODULAZIONE DOPO L'HEALTH CHECK (%)

| ESERCIZIO FINANZIARIO | FINO A 5.000 € | DA 5.000 A 99.999 € | DA 100.000 A 199.999 € | DA 200.000 A 299.999 € | OLTRE 300.000 € |
|-----------------------|----------------|---------------------|------------------------|------------------------|-----------------|
| 2008                  | 0              | 5                   | 5                      | 5                      | 5               |
| 2009                  | 0              | 7                   | 10                     | 13                     | 16              |
| 2010                  | 0              | 9                   | 12                     | 15                     | 18              |
| 2011                  | 0              | 11                  | 14                     | 17                     | 20              |
| 2012                  | 0              | 13                  | 16                     | 19                     | 22              |

Questo strumento sarà reso più flessibile: il sostegno potrà servire ad aiutare i produttori di latte, carni bovine, carni ovi-

ne e caprine e riso in regioni svantaggiate o sensibili, oppure a sovvenzionare misure di gestione dei rischi quali poliz-

ze di assicurazione contro le calamità naturali e fondi comuni di investimento per le epizootie (tab. 2).

Gli Stati membri avranno la possibilità di concedere i sostegni specifici, tramite il nuovo articolo 69, fino al 10% del massimale nazionale (circa 430 milioni di euro per l'Italia).

I pagamenti accoppiati del nuovo articolo 69 avranno una limitazione pari al 2,5% dei massimali di bilancio nazionali del finanziamento, in modo da soddisfare le condi-

zioni della "scatola verde" del WTO.

### [ QUOTE LATTE

Rimane confermata l'abolizione del sistema delle quote latte dal 1° aprile 2015.

Per accompagnare il processo di smantellamento del sistema si prevede un periodo transitorio in cui saranno gradualmente aumentate le quote. Dopo l'aumento del 2% già approvato ed effettivo dal 1° aprile 2008 per il 2008/09, si propone un aumento annuale delle quote dell'1% dal 2009/10 al 2013/14 (sino a un 5% complessivo).

### [ SET ASIDE E INTERVENTO

Come già ampiamente annunciato, si prevede l'abolizione permanente dell'obbligo del set aside.

Per i cereali, inoltre le proposte legislative dell'*health check* prevedono un ridimensionamento dei meccanismi di intervento (tab. 5).

Le novità dell'*Health check* sugli strumenti di mercato sono state fortemente enfatizzate dalla Commissione, in virtù della rilevanza che negli ultimi mesi ha assunto l'emergenza cibo. La commissaria all'agricoltura **Mariann Fischer Boel** ha espressamente dichiarato che la nuova Pac "rende gli agricoltori più liberi di soddisfare la domanda in aumento e di rispondere rapidamente alle sollecitazioni di mercato".

### [ DOVE VA LA PAC?

L'*Health check* indica chiaramente dove va la Pac: **pagamenti diretti** sempre più disaccoppiati ed omogenei, smantellamento degli **strumenti di mercato** (con l'abolizione delle quote latte cade anche l'ultimo baluardo della vecchia politica dei mercati) e politica di **sviluppo rurale** più forte e con più risorse.

### [ TAB. 4 – IL FUTURO DEGLI ATTUALI PAGAMENTI ACCOPPIATI

| PAGAMENTI ACCOPPIATI  | IMPORTO ATTUALE   | IL FUTURO   |
|---|---|---|
| Premio alla qualità del grano duro  | 40 €/ha   | disaccoppiato dal 2010<br>periodo di riferimento: 2005-08   |
| Premio per le colture proteiche (fave, favette, pisello proteico, lupini)     | 55,57 €/ha  | disaccoppiato dal 2010<br>periodo di riferimento: 2005-08   |
| Aiuto specifico per il riso   | 453 €/ha  | 50% disaccoppiato nel 2010-2011<br>100% disaccoppiato dal 2012<br>periodo di riferimento: 2005-08                                 |
| Pagamento per la frutta a guscio  | 120,75 €/ha   | disaccoppiato dal 2010<br>periodo di riferimento: 2005-08<br>rimane la possibilità di concedere un aiuto nazionale di 120,75 €/ha |
| Aiuto per le colture energetiche  | 45 €/ha   | abolito dal 2010  |
| Aiuto per le sementi  | Variabile per alcune categorie di sementi   | disaccoppiato dal 2010<br>periodo di riferimento: 2000-02   |
| Aiuto alla trasformazione dei foraggi essiccati                               | 33 €/t  | disaccoppiato dal 2011<br>periodo di riferimento: 2005-08   |
| Aiuto per il tabacco  | Flue cured: 1,92 €/kg<br>Light air cured: 1,87 €/kg<br>Dark air cured: 1,72 €/kg<br>Fire cured: 2,00 €/kg | previsto fino al 2009   |
| Aiuto comunitario per tonnellate di zucchero per i produttori di barbabietola | 2006: 25,64 €/t<br>2007: 32,75 €/t<br>2008: 39,86 €/t<br>2009-2010: 43,66 €/t                             | previsto fino al 2010   |
| Pomodoro (dal 2008 al 2010)   | 1.300 €/ha  | previsto fino al 2010   |
| Pere da industria   | 2.200 €/ha  | previsto fino al 2010   |
| Pesche da industria   | 800 €/ha  | previsto fino al 2010   |
| Prugne da industria   | 2.000 €/ha  | previsto fino al 2012   |

### [ TAB. 5 – LE NOVITÀ DELL'HEALTH CHECK PER GLI INTERVENTI DI MERCATO

| TEMI                             | CONTENUTI  |
|----------------------------------|--|
| Quote latte                      | Abolizione delle quote latte dal 1° aprile 2015.<br>Aumento graduale delle quote durante il periodo di transizione 2009-2013, con un aumento dell'1% ogni anno, per un totale del 5%, che si aggiunge all'aumento del 2% già effettivo dal 1° aprile 2008.   |
| Regime di intervento nei cereali | Rimane il regime di intervento per il frumento tenero panificabile, tramite aste, senza alcun limite quantitativo.<br>Il regime di intervento per i cereali foraggeri (mais, orzo, sorgo) viene congelato con limiti quantitativi fissati a zero.<br>Abolizione dell'intervento per il grano duro e il riso. |
| Set aside                        | Il set aside sarà definitivamente abolito dal 2009.  |
| Altri regimi di intervento       | Abolizione dell'intervento per le carni suine.<br>Intervento per i prodotti lattiero-caseari tramite aste nei limiti quantitativi.   |
| Foraggi essiccati, lino e canapa | L'aiuto alla trasformazione nel settore dei foraggi essiccati, del lino e della canapa sarà soppresso dal 2011.  |

La direzione è chiara e i cambiamenti sono rilevanti (nonostante che la Commissione ancora insiste che non si

tratta di una nuova riforma, ma di un *check up*); ancora una volta gli agricoltori sono chiamati ad adattare le loro strategie im-

prenditoriali. Non è solo la Pac che lo richiede, ma l'evoluzione sociale, economica e politica a livello europeo e mondiale. ■