

[HEALTH CHECK] La Commissione propone di autorizzare gli Stati membri a forfetizzare i regimi di aiuto

Come cambierà la gestione dei titoli

[DI ANGELO FRASCARELLI]

Saranno di valore più uniforme attraverso due vie: ravvicinamento e regionalizzazione. Quelli da ritiro verranno fusi con gli ordinari

Le proposte legislative dell'*health check* introducono grandi cambiamenti nel valore e nella gestione dei titoli all'aiuto. Nel futuro, i pagamenti diretti saranno più omogenei e diffusi ovvero di valore uniforme su tutta la superficie agricola.

La Commissione dice espressamente che le considerevoli differenze individuali nel livello di sostegno appaiono sempre più difficilmente giustificabili.

[DAI TITOLI STORICI AI TITOLI OMOGENEI]

A seguito dell'applicazione della riforma Fischler, a partire dal 2005, alcuni Stati membri hanno assegnato i titoli calcolati in funzione dell'importo ricevuto durante un periodo di riferimento (titoli storici), mentre altri Stati membri hanno assegnato i titoli su base re-

[TAB. 1 – IL FUTURO DEI TITOLI ALL'AIUTO: LE OPZIONI PER L'ITALIA]

OPZIONI	DESCRIZIONE
Status quo	I titoli rimangono invariati nel loro valore attuale
Ravvicinamento o omogeneizzazione	Passaggio dai titoli storici a titoli più uniformi, da attuarsi in almeno tre tappe (tre anni), a partire dal 2010. Il valore dei titoli attualmente assegnati viene ravvicinato: i titoli di valore elevato vengono diminuiti, mentre i titoli di valore basso vengono aumentati. Il ravvicinamento interessa solo gli agricoltori in possesso dei titoli; non modifica la situazione degli agricoltori privi di titoli
Regionalizzazione parziale	Passaggio dai titoli storici a titoli più uniformi, nel 2010, con assegnazione di titoli agli agricoltori che ne sono sprovvisti. La regionalizzazione può riguardare, al massimo, il 50% del plafond nazionale. Gli agricoltori ricevono titoli sulla base della superficie ammissibile dichiarata al 15 maggio 2010. Il valore dei titoli è calcolato in due fasi: 1. assegnazione di un titolo di valore omogeneo sulla base della superficie ammissibile dichiarata al 15 maggio 2010 e sulla base del 50% del plafond nazionale; i titoli vengono assegnati anche agli agricoltori privi di titoli; 2. maggiorazione del valore del titolo "regionalizzato" sulla base del valore dei titoli storici.
Regionalizzazione con ravvicinamento	Dopo la regionalizzazione, passaggio dei titoli "regionalizzati" a titoli più uniformi, da attuarsi in almeno due tappe (due anni), a partire dal 2011. Il valore dei titoli, assegnato con la regionalizzazione nel 2010, viene ravvicinato dal 2011: i titoli di valore elevato vengono diminuiti, mentre i titoli di valore basso vengono aumentati.

gionale (titoli regionalizzati). Con l'andare del tempo, il modello storico diventa sempre più difficile da ', per cui la Commissione propone di autorizzare gli Stati membri a forfetizzare i regimi di aiuto.

In altre parole, gli Stati membri che hanno adottato il modello storico, come l'Italia, avranno la possibilità di passare, dal 2010, ad un sistema di pagamenti più omogenei (**forfetizzazione**), abbandonando

gradualmente il sistema di calcolo basato sullo storico.

[LE OPZIONI]

La forfetizzazione è volontaria per lo Stato membro. In base a quanto previsto dalle proposte di regolamento dell'*health check*, l'Italia può optare fra quattro soluzioni (tab. 1):

1) mantenimento dello *status quo*;

2) ravvicinamento;

3) regionalizzazione;

4) regionalizzazione con ravvicinamento.

La scelta sarà a discrezione degli Stati membri, che comunque dovranno comunicare le loro decisioni entro il 1° agosto 2009, per essere poi applicate dal 2010.

Le varie opzioni non modificano il plafond finanziario

[TAB. 2 – DISACCOPIAMENTO TOTALE]

SOSTEGNI	DISACCOPIATO DAL	MASSIMALI (000 EURO)
Foraggi essiccati	2011	22.605
Premio alla qualità del grano duro	2010	42.457
Aiuto alle piante proteiche	2010	5.009
Aiuto specifico per il riso	2010-2011: 50% dal 2012: 100%	99.473
Pagamenti per la frutta a guscio	2010	15.710
Aiuto alla produzione per le sementi	2010	13.321
TOTALE		198.575

per l'Italia che rimane fissato a 4,3 miliardi di euro, ma modificano radicalmente la distribuzione del valore dei titoli tra gli agricoltori.

I prossimi mesi saranno decisivi per il futuro dei titoli. Entro novembre 2008 è prevista l'approvazione dei regolamenti dell'*health check*; entro il 1° agosto 2009, l'Italia dovrà comunicare alla Commissione la propria opzione.

L'Italia potrebbe decidere di mantenere lo *status quo*, ma ci si domanda se è ragionevole il mantenimento di titoli di valore diverso fino al 2013, quando il sistema dovrebbe passare alla regionalizzazione obbligatoria.

Le opzioni per la forfetizzazione sono molto ampie, tali da consentire un ampio ventaglio di scelta; a ciò si aggiunge la decisione sulla definizione delle regioni omogenee.

Su questo tema si è già acceso un dibattito molto vivace, in quanto interessa direttamente gli interessi economici di ogni singolo agricoltore; ci saranno agricoltori avvantaggiati dalle scelte nazionali e agricoltori penalizzati.

[DISACCOPIAMENTO TOTALE

Il valore dei titoli cambierà dal 2010 per effetto del disaccoppiamento totale ossia della proposta di abolire gli ultimi residui di aiuti accoppiati e di integrarli nel regime di pagamento unico (RPU). In tab. 2 sono riportati i tempi e gli importi dei futuri disaccoppiamenti.

[SUPERFICIE AMMISSIBILE

Oltre al valore dei titoli, nei prossimi anni cambierà anche la superficie ammissibile cui abbinare i titoli per l'ottenimento del relativo pagamento (tab. 3).

[TAB. 3 – LA SUPERFICIE AMMISSIBILE

SUPERFICIE	2008	2009-2010	DAL 2011
Superficie ammissibile	- seminativi (escluse patate e vivai) - prati e pascoli permanenti-oliveti - agrumeti	- seminativi (escluse patate e vivai) - prati e pascoli permanenti - oliveti - agrumeti - vigneti - pioppeti - imboschimenti (realizzati con i Psr)	- seminativi (comprese le patate) - prati e pascoli permanenti - tutte le colture permanenti legnose (compresi i frutteti e i vivai) - pioppeti - imboschimenti (realizzati con i Psr)
Superficie esclusa	- patate e vivai - vigneti-frutteti - pioppeti - superfici forestali - usi non agricoli	- patate e vivai - frutteti - superfici forestali - usi non agricoli	- superfici forestali - usi non agricoli

[TAB. 4 – LE MODIFICHE DELLA TIPOLOGIA DEI TITOLI

TIPOLOGIA DEI TITOLI	CONTENUTI
Titoli ordinari	Il valore dei titoli ordinari può variare per effetto di tre fattori: 1) applicazione di una delle opzioni di forfetizzazione (tab. 1); 2) aumento del valore dei titoli per gli agricoltori interessati ai settori del disaccoppiamento totale (tab. 2); 3) assegnazione di nuovi titoli in applicazione della riforma dell'OCM del vino e del completamento dell'OCM degli ortofrutticoli. La superficie ammissibile su cui attivare i titoli ordinari cambia dal 2009 al 2011. A regime, tutta la superficie agricola diverrà ammissibile (tab. 3)
Titoli di ritiro	I titoli di ritiro vengono aboliti nel 2009; essi vengono trasformati in titoli ordinari.
Titoli speciali	Rimangono invariati L'agricoltore titolare di un titolo speciale può richiedere annualmente il pagamento dell'importo ed è: - autorizzato a derogare dall'obbligo di fornire gli ettari ammissibili; - obbligato a mantenere almeno il 50% dell'attività agricola svolta nel periodo di riferimento (espressa in UBA).
Titoli con vincolo da riserva	I vincoli dei titoli da riserva (trasferimento e obbligo di utilizzo per cinque anni) vengono rimossi.

Dal 2009, ci sono due importanti novità:

1) i vigneti diverranno ammissibili per effetto della riforma dell'Ocm del vino (reg. Ce 479/2008);

2) i pioppeti, nonché le superfici imboschite con il contributo dei Psr, diverranno ammissibili in base a quanto previsto nell'*health check*.

Dal 2011, termina il divieto di coltivare alcuni ortofrutticoli sulle superfici abbinati ai titoli, quindi diventano ammissibili:

- tutti i seminativi, compresi i frutteti e le patate;

- tutte le colture permanenti legnose, compresi i frutteti e i vivai.

In altre parole, dal 2011, tutta la superficie agricola sarà ammissibile; rimarrà esclusa dall'abbinamento dei titoli solamente la superficie forestale e gli usi non agricoli.

[ALTRE MODIFICHE SUI TITOLI

Oltre alla forfetizzazione, l'*health check* introduce anche altre importanti modifiche sulla gestione dei titoli (tab. 4).

I titoli di ritiro scompaiono e verranno inglobati nei titoli

ordinari, mentre rimangono invariati i titoli speciali.

I vincoli dei titoli da riserva saranno eliminati, quindi non esisterà più l'impedimento al trasferimento dei titoli da riserva prima di cinque anni, così come l'obbligo di utilizzo per cinque anni.

Sarà anche eliminato il vincolo di utilizzo dell'80% dei titoli per il trasferimento senza terra.

I titoli non utilizzati per due anni consecutivi si perdono e confluiscono nella riserva nazionale (attualmente sono tre anni). ■